

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### **Pentru promovarea prin Ordonanță de Urgență a propunerilor de modificare și completare a Legii nr. 50/1991, republicată**

Regimul juridic în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții a fost reglementat în anul 1991, odată cu apariția Legii 50, concepută a înlocui vechea legislație în domeniu, care data din anul 1958 (Decretul nr.144). Legea 50/1991 a avut meritul de a fi așezat procesul autorizării pe noi baze, armonizate cu legislația europeană dar, din cauza unor ambiguități și a unor lipsuri, a permis multe interpretări ale fenomenului în sine.

În timp, de la data intrării în vigoare a legii și în urma aplicării prevederilor acesteia, a apărut necesitatea îmbunătățirii în continuare a cadrului legislativ realizat:

- prin Ordonanța Guvernului nr. 4/1994 s-a modificat cuantumul amenzilor contravenționale și nominalizarea Inspecției de Stat în Construcții, Lucrări Publice, Urbanism și Amenajarea Teritoriului ca factor de control al statului în procesul autorizării;

- prin Legea nr.125/1996 s-au înăspriț sancțiunile, prin introducerea faptelor infracționale, coroborate cu ridicarea, în continuare, a cuantumului amenzilor contravenționale. În paralel cu acestea, s-a instituit procedura de intrare în legalitate a construcțiilor începute nelegal, dar care pot fi asimilate unui context urban dat și s-au pus bazele competențelor de proiectare în domeniul construcțiilor.

În contextul modificărilor intervenite ulterior datei intrării în vigoare a legii și în urma aplicării prevederilor acesteia au apărut și unele neconcordanțe, atât de ordin substanțial cât și terminologic, care afectează aplicabilitatea prevederilor acesteia, ca și semnificațiile principiilor pe care le consacră, în aceste condiții fiind necesară o nouă revizuire a textului legii.

În prezentul proiect de Ordonanță de Urgență a Guvernului de modificare și completare a Legii nr. 50/1991, republicată se propun norme juridice vizând, în principal, următoarele probleme:

- îmbunătățirea și simplificarea procedurii de autorizare, prin explicarea elementelor constitutive, atât în textul legii (definirea autorizațiilor, certificatului de urbanism, a lucrărilor care se autorizează sau care sunt exceptate de la autorizare, competențelor de emitere a actelor de autoritate), cât și în Anexe, prin care: se stabilește conținutul-cadru al documentațiilor necesare autorizării, se definesc unii termeni de specialitate utilizați în cuprinsul legii.

- întărirea controlului privind disciplina în construcții și urbanism, prin acordarea de abilitări suplimentare organelor de control, inclusiv Inspecției de Stat în Construcții, Lucrări Publice, Urbanism și Amenajarea Teritoriului;

- perfecționarea cadrului legislativ în domeniul autorizării executării lucrărilor de construcții, ca premisă a unei dezvoltări armonioase a localităților prin aplicarea “Planurilor de amenajare a teritoriului”, a “Planurilor urbanistice generale, zonale, ori de detaliu” și a “Regulamentelor locale de urbanism” aferente acestora;

- restrângerea posibilităților de manifestare a corupției, prin eliminarea ambiguităților și a formulărilor echivoce, prin explicarea termenilor definitorii din textul legii și prin descrierea procesului autorizării;

- instaurarea disciplinei în autorizare și în urbanism, prin adoptarea unei noi grile a cuantumului amenzilor și înlocuirea - în domeniul autorizării construcțiilor - a prevederii cu privire la posibilitatea achitării în 48 de ore a jumătății minimului amenzii, cu posibilitatea de a se achita, în același termen, a jumătate din amenda stabilită;

- eliminarea actualelor prevederi privind prescrierea după 2 ani a posibilității de constatare și sancționare a contravențiilor și înlocuirea acestora prin dispozițiuni conforme cerințelor legale de calitate și recepție a construcțiilor.

De asemenea, prezentele propuneri de modificare și completare ale Legii nr. 50/1991 republicată, sunt elaborate și în concordanță cu sugestii și propuneri formulate de Prefecturi și de Consiliile județene și locale, cărora le-au fost transmise în anchetă.


Pentru soluționarea problemelor și aspectelor prezentate, s-a întocmit proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ alăturat, pe care vă rugăm să-l avizați pentru promovare.


**Ministrul Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului**

  
**Nicolae Noica**  
*[Signature]*


**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul Finanțelor**  
  
**Decebal Traian Remeș**  
*[Signature]*

**Ministrul Funcției Publice**  
  
**Ion Roșca**  
*[Signature]*

**Ministru de Stat, Ministrul Justiției**  
  
**Valeriu Stoica**  
*[Signature]*  
sub rezerva amănunțirii urgentei de către guvern,  
cf. art. 114 (4) din Constituție.


**Ministrul Apelor, Pădurilor și  
Protecției Mediului**


**Romică Tomescu**  
  
*[Signature]*

**Ministrul Industriei  
și Comerțului**

**Radu Berceanu**  
*[Signature]*

**Ministrul Culturii**

**Ion Caramitru**  
  
*[Signature]*

**Ministrul Transporturilor**  
  
**Anca Bogăciu**  
*[Signature]*